



COMUNE DI SAN MARTINO IN RIO Provincia di Reggio Emilia

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Numero 74 del 28 Settembre 2017

OGGETTO: ORDINE DEL GIORNO PRESENTATO DAI GRUPPI CONSILIARI "ALLEANZA CIVICA PER SAN MARTINO" E "PROGETTO SAN MARTINO" SUGLI ADEMPIMENTI PREVISTI DAI D.LGS. 33/2013 E 39/2013.

L'anno 2017 il giorno ventotto del mese Settembre alle ore 21:00, presso questa Sede Municipale, convocato nei modi di legge, si è riunito il Consiglio Comunale in sessione Ordinaria in Prima convocazione in seduta Pubblica.

Dei Signori Consiglieri assegnati a questo Comune e in carica:

PAOLO FUCCIO	S	LUCA VILLA	S
GIUSEPPE BORRI	S	MAURA CATELLANI	S
LUISA FERRARI	S	DAVIDE CAFFAGNI	S
ROSAMARIA D'URZO	S	FABIO LUSETTI	S
FLAVIO MARCELLO AVANTAGGIATO	S		
ANDREA GALIMBERTI	S		
FEDERICA BELLEI	S		
ALBERTO MARASTONI	S		
GABRIELE GATTI	N		

ne risultano presenti n. 12 e assenti n. 1.

E' inoltre presente il seguente assessore esterno:

MATTEO PANARI	S		
----------------------	----------	--	--

Assume la presidenza il Sig. PAOLO FUCCIO in qualità di Sindaco assistito dal Segretario Dr. MAURO DE NICOLA

Il Presidente, accertato il numero legale, dichiara aperta la seduta, previa nomina degli scrutatori nelle persone dei Signori:

FEDERICA BELLEI
ALBERTO MARASTONI
FABIO LUSETTI

OGGETTO: ORDINE DEL GIORNO PRESENTATO DAI GRUPPI CONSILIARI "ALLEANZA CIVICA PER SAN MARTINO" E "PROGETTO SAN MARTINO" SUGLI ADEMPIMENTI PREVISTI DAI D.LGS. 33/2013 E 39/2013.

Il Sindaco cede la parola al Consigliere Luca Villa, che illustra l'Ordine del Giorno presentato dai Gruppi consiliari "Alleanza civica per San Martino" e "Progetto San Martino", sugli adempimenti previsti dai D.lgs 33/2013 e 39/2013, nel testo che si allega al presente atto sotto la lettera A).

Il **Consigliere Villa**: "Forma brevissima. Citate le due disposizioni che ha appena detto il Sindaco e appurato che non sta succedendo sul nostro sito quello che queste due norme sanciscono, chiediamo che il Sindaco e la Giunta si impegnino ad adeguare e conformare senza indugio il sito del Comune di San Martino in Rio alla normativa vigente in tema di obblighi di pubblicazione e trasparenza; aggiornare nel futuro tempestivamente la sezione "Amministrazione trasparente"; approvare e pubblicare il programma triennale per la trasparenza e l'integrità per il triennio 2017-2019; ad aggiornare in modo costante e tempestivo l'Albo Pretorio online; ad individuare entro 30 giorni una soluzione affinché l'Albo pretorio sia consultabile quotidianamente nella sua totalità, prevedendo a titolo esemplificativo la possibilità di restringere il campo di ricerca degli atti per numero o anno o data di pubblicazione. Grazie"

Il Sindaco: "Grazie Luca. Ti rispondo subito, ti premetto che voteremo a favore. Gli atti e tutti i documenti di maggiore rilevanza sono comunque stati pubblicati; ulteriori dati li stiamo inserendo e provvederemo comunque ad allinearci inserendone altri. Già abbiamo iniziato, la bussola della trasparenza ad oggi rileva che abbiamo completato 79 sezioni su 81 contro i 50 e rotti dell'altro giorno. Stiamo cercando di acquisire inoltre dei programmi che ci consentano automatismi per l'inserimento dei dati, visto che ci sono, se ci adeguiamo perché direi che è molto pesante dover inserire tutti questi dati per la nostra struttura che è abbastanza debole in questo momento. Questo, se troviamo i programmi giusti, eviterà le rincorse per sanare tutti gli obblighi di Legge. Nel frattempo faremo presente anche a tutti gli uffici di prestare una maggiore attenzione e completare ognuno per le proprie mansioni le sue sezioni. Tra l'altro, entrando nell'Albo Pretorio, che siamo andati a fare delle verifiche, io rilevo dei problemi a volte sullo scarico dei documenti, che non te li scarica. Non ho rilevato anomalie sulla ricerca di funzione, nel senso che a me ha sempre dato esito positivo, però è certo che non bisogna allargare troppo la ricerca, perché se vai oltre i 100 campi ti segnala l'errore, devi ripartire, perché se no il sistema te lo segnala che non trova niente. Bisogna attivarsi per restringere il campo di ricerca, dopo funziona bene. Basta non superare i 100. Comunque, chiediamo una verifica al funzionamento generale dell'Albo pretorio, al nostro Centro Informatico, vi chiedo solo di emendare per favore la data da 30 a 90 giorni in modo che abbiamo la sicurezza di andarlo a votare a favore e ce la facciamo. Votiamo subito"

Il Consigliere Caffagni: "Sì, Paolo, solo una precisazione, perché l'ho spiegato anche al Segretario. La consultazione dell'Albo Pretorio è riferita alle determinate dei responsabili di settore, in cui non c'è nessun criterio di selezione, quindi nel momento in cui ci sono contemporaneamente pubblicate più di 100 atti noi non possiamo vedere man mano cosa pubblicate, ma o mettiamo una parola chiave o altrimenti non possiamo vedere nulla. Grazie"

Esaminato la proposta di emendamento formulata dal Sindaco tendente ad aumentare il periodo di tempo entro il quale trovare una soluzione per rendere l'Albo pretorio on line di più facile consultazione, sostituendo al punto e) della parte dispositiva dell'Ordine del Giorno in oggetto, il numero dei giorni da 30 a 90.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Udita la relazione del Consigliere Luca Villa;

Udita inoltre la discussione consiliare e la proposta di emendamento dichiarata dal Sindaco;

Sentito il Sindaco che pone in votazione l'emendamento proposto;

Con votazione favorevole unanime, espressa per alzata di mano, APPROVA l'emendamento sopra riportato.

Sentito nuovamente il Sindaco che propone di mettere in votazione il testo dell'Ordine del Giorno con l'emendamento approvato;

Con votazione favorevole unanime, espressa per alzata di mano,

DELIBERA

di approvare l'Ordine del Giorno presentato dall'Ordine del Giorno presentato dai Gruppi consiliari "Alleanza civica per San Martino" e "Progetto San Martino", sugli adempimenti previsti dai D.lgs 33/2013 e 39/2013, nel testo che si allega al presente atto sotto la lettera B).

ORDINE DEL GIORNO SUGLI ADEMPIMENTI PREVISTI DAI D.LGS. 33/2013 E 39/2013

IL CONSIGLIO COMUNALE DI SAN MARTINO IN RIO

PRESO ATTO CHE:

- le Amministrazioni devono pubblicare i dati di cui al d.lgs. n.33/2013 nella sezione denominata "Amministrazione trasparente";
- i documenti, le informazioni e i dati pubblicati nell'albo pretorio devono essere pubblicati anche all'interno della sezione "Amministrazione trasparente" per un periodo di 5 anni (art. 8, c.3 del d.lgs. n.33/2013);

DATO ATTO CHE:

- interrogando la bussola della trasparenza relativa al Comune di San Martino in Rio in data 28/08/2017 i risultati ottenuti sono: 58/81, 2/3, 2/5 e 4/6;
- l'art.8 del d.lgs. n.33/2013 sancisce che la pubblicazione dei dati sul sito istituzionale deve essere tempestiva e gli stessi mantenuti costantemente aggiornati;

CONSIDERATO CHE:

- il Comune ha adottato il decalogo della rete di "Comuni Mafia Free" che prevede "ove possibile, non indire bandi di gara al ribasso; frazionarne, quando realizzabile, l'importo complessivo al fine di incrementarne la partecipazione delle imprese artigianali locali, pubblicandone ogni dettaglio, motivazioni delle scelte incluse, sul proprio sito, uniformandosi così al principio della massima trasparenza" oltre a " dotarsi di un piano anticorruzione ed osservarlo" e che il Piano triennale di prevenzione della corruzione del Comune preveda:

Art.8 - Trattamento

[...] per il trattamento del rischio di corruzione presso il Comune di San Martino in Rio sono individuate le seguenti misure:[...] L'adozione del PTTI (Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità) [...] L'implementazione dell'informatizzazione dei procedimenti; L'accesso telematico a dati, documenti e procedimenti ed il riutilizzo dei dati in essi contenuti, finalizzato a promuovere l'apertura dell'Amministrazione verso l'esterno e favorire il controllo sociale da parte dell'utenza sull'attività dell'Amministrazione. Tale misura è disciplinata all'interno del PTTI; il monitoraggio periodico dei tempi procedurali; il monitoraggio periodico del rispetto del diritto di accesso; [...] la verifica sulla presenza di casi di conflitto d'interesse;

Art.12- Informatizzazione dei procedimenti

L'implementazione dell'informatizzazione dei procedimenti è finalizzata a rendere tracciabili tutte le attività dell'Amministrazione, a ridurre il rischio di "blocchi" non controllabili e ad evidenziare le responsabilità di ciascuna fase del procedimento.

È intenzione dell'Ente pianificare ed attivare misure di sensibilizzazione della Cittadinanza finalizzate alla promozione della cultura e della legalità.

A tale scopo la strategia di prevenzione della corruzione imposta ed attuata con il presente PTPC è comunicata attraverso la sua pubblicazione sul sito istituzionale all'interno della sezione "Amministrazione trasparente" e sono predisposte azione finalizzate ad agevolare la comunicazione tra Cittadinanza ed Amministrazione comunale anche attraverso nuovi canali di ascolto (Rilfedeur);

RILEVATO CHE:

- alla data 28/08/2017 nella Sezione "amministrazione Trasparente" del sito on line del Comune risulta:
 1. Alla sezione "Programma per la Trasparenza e l'Integrità" è pubblicato il programma triennale 2014-2016;
 2. Alla sezione "Consulenti e Collaboratori" (aggiornamento tempestivo ex artt.8 e 15 d.lgs.n. 33/2013; art. 53 c.14-15 d.lgs. n. 165/2001) non risultano incarichi per l'anno 2017; per gli anni precedenti sono assenti il CV in modello europeo e l'attestazione dell'avvenuta verifica dell'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto d'interesse;
 3. Alla sezione "Bandi di concorso" non è presente alcun bando nonostante sia aperto un bando per istruttore culturale C1 con scadenza il 22 settembre (pubblicazione tempestiva ai sensi dell'art. 8 d.lgs.n.33/2013);
 4. I dati relativi alle Società partecipate sono incompleti (art.22 c.2 d.lgs.n.33/2013; art.20, c.3 d.lgs.n.39/2013);
 5. Alla sezione "Bandi di gara e contratti" i dati relativi alle procedure sono incompleti;
 6. La sezione "Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici" risulta vuota;
 7. La sezione "Bilanci" è incompleta (l'ultimo dato pubblicato è il bilancio preventivo 2016);
 8. Nella sezione "Piano degli Indicatori e dei risultati attesi di Bilancio" (aggiornamento tempestivo ex art.8 d.lgs. n. 33/2013) l'ultimo documento pubblicato è la Relazione di fine mandato;
 9. Alla sezione "Atti degli Organismi indipendenti di valutazione, Nuclei di Valutazione o altri Organismi con funzioni analoghe" sia riportata esclusivamente la dicitura "attestazione dell'OIV o di altra struttura analoga nell'assolvimento degli obblighi di pubblicazione" entro il 30 aprile 2017;
 10. La sezione "Informazioni ambientali" rimanda al Meteo;
 11. La sezione relativa all'"Accesso civico" è assente;
- L'Albo Pretorio comunale informatico risulta di difficile consultazione, in quanto non permette la contemporanea visualizzazione di più di 100 risultati, senza poter restringere il campo di ricerca per numero/anno della determina né per singola data di pubblicazione. A tal proposito la pubblicazione durante il mese di agosto di

atti degli anni 2014-2015-2016 è perfino del 2011 ha reso di fatto mal consultabile l'albo pretorio, privandolo quindi della finalità pubblicistica;

IMPEGNA IL SINDACO E LA GIUNTA

- a) ad adeguare e conformare senza indugio il sito on-line del Comune San Martino in Rio alla normativa vigente in tema di obblighi di pubblicazione e trasparenza;
- b) ad aggiornare nel futuro tempestivamente le sezioni dell'area "Amministrazione trasparente" sul sito come richiesto dal d.lgs.n.33/2013 ;
- c) ad approvare e pubblicare il programma triennale per la trasparenza e l'integrità per il triennio 2017/2019;
- d) ad aggiornare in modo costante e tempestivo l'Albo pretorio on-line;
- e) ad individuare entro 90 giorni una soluzione affinché l'Albo pretorio sia consultabile quotidianamente nella sua totalità, prevedendo- a titolo esemplificativo- la possibilità di restringere il campo di ricerca degli atti per numero o anno o data di pubblicazione.

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto

Il Presidente
PAOLO FUCCIO

Il Segretario
Dr. MAURO DE NICOLA

Gruppi Consiliari
ALLEANZA CIVICA PER SAN MARTINO
PROGETTO SAN MARTINO

Al Sindaco di San Martino in Rio
All'Assessore competente

Oggetto: ordine del giorno sugli adempimenti previsti dai D.Lgs. 33/2013 e 39/2013

IL CONSIGLIO COMUNALE DI SAN MARTINO IN RIO

PRESO ATTO CHE:

- le amministrazioni devono pubblicare i dati di cui al d.lgs. n. 33/2013 nella sezione denominata "Amministrazione trasparente";
- i documenti, le informazioni e i dati pubblicati nell'albo pretorio devono essere pubblicati anche all'interno della sezione "amministrazione trasparente" per un periodo di 5 anni (art.8, c. 3 del d. lgs. 33/2013;

DATO ATTO CHE:

- interrogando la bussola della trasparenza relativamente al comune di San Martino in Rio in data 28/08/2017 i risultati ottenuti sono: 58/81, 2/3, 2/5 e 4/6;
- l'art. 8 del d.lgs. n. 33/2013 sancisce che la pubblicazione dei dati sul sito istituzionale deve essere tempestiva e gli stessi mantenuti costantemente aggiornati;

CONSIDERATO CHE:

- il Comune ha adottato il decalogo della rete di Comuni Mafia Free che prevede "ove possibile, non indire bandi di gara al ribasso; frazionarne, quando realizzabile, l'importo complessivo al fine di incrementare la partecipazione delle imprese artigianali locali, pubblicandone ogni dettaglio, motivazioni della scelta incluse, sul proprio sito, uniformandosi così al principio della massima trasparenza" oltre a "dotarsi di un piano anticorruzione ed osservarlo" e che il piano triennale di prevenzione della corruzione del comune prevede:

art. 8 – Trattamento

[...]Per il trattamento del rischio di corruzione presso il Comune di San Martino in Rio sono individuate le seguenti misure: [...] L'adozione del PTTI (Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità) [...] L'implementazione dell'informatizzazione dei procedimenti; L'accesso telematico a dati, documenti e procedimenti ed il riutilizzo dei dati in essi contenuti, finalizzato a promuovere l'apertura dell'Amministrazione verso l'esterno e favorire il controllo sociale da parte dell'utenza sull'attività dell'Amministrazione. Tale misura è disciplinata all'interno del PTTI; Il monitoraggio periodico dei tempi procedurali; Il monitoraggio periodico del rispetto del diritto di accesso; [...] La verifica sulla presenza di casi di conflitto d'interesse;

Art. 12 - Informatizzazione dei procedimenti

L'implementazione dell'informatizzazione dei procedimenti è finalizzata a rendere tracciabili tutte le attività dell'Amministrazione, a ridurre il rischio di "blocchi" non controllabili e ad evidenziare le responsabilità di ciascuna fase del procedimento.

E' intenzione dell'Ente pianificare ed attivare misure di sensibilizzazione della cittadinanza finalizzate alla promozione della cultura della legalità.

A tale scopo la strategia di prevenzione della corruzione impostata ed attuata con il presente PTPC è comunicata attraverso la sua pubblicazione sul sito istituzionale all'interno della sezione "amministrazione trasparente" e sono predisposte azioni finalizzate ad agevolare la comunicazione tra cittadinanza ed amministrazione comunale anche attraverso nuovi canali di ascolto (Rilfedeur);

RILEVATO CHE:

- alla data del 28/08/2017 nella Sezione "Amministrazione Trasparente" del sito on line del Comune risulta:

1. Alla sezione "Programma per la Trasparenza e l'Integrità" è pubblicato il programma triennale 2014-2016";
2. Alla sezione "Consulenti e Collaboratori" (aggiornamento tempestivo ex artt. 8 e 15 d.lgs. n. 33/2013; art. 53 c. 14-15 d. lgs. 165/2001) non risultano incarichi per l'anno 2017; per gli anni precedenti sono assenti il CV in modello europeo e l'attestazione dell'avvenuta verifica dell'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse;
3. Alla sezione "Bandi di concorso" non è presente alcun bando nonostante sia aperto un bando per istruttore culturale CI con scadenza il 22 settembre (pubblicazione tempestiva ai sensi all'art. 8 d.lgs. n. 33/2013);
4. I dati relativi alle società partecipate siano incompleti (art. 22 c. 2 d.lgs. n. 33/2013; art. 20, c. 3 d.lgs. n. 39/2013);
5. Alla sezione "bandi di gara e contratti" i dati relativi alle procedure sono incompleti;
6. La sezione sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici risulta vuota;
7. La sezione "bilanci" è incompleta (l'ultimo dato pubblicato è il bilancio preventivo 2016);
8. Nella sezione "Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" (aggiornamento tempestivo es art. 8 d.lgs. n.33/2013) l'ultimo documento pubblicato è la relazione di fine mandato;
9. Alla sezione "Atti degli organismi indipendenti di valutazione, nuclei di valutazione o altri organismi con funzioni analoghe" sia riportata esclusivamente la dicitura "Attestazione dell'OIV o di altra struttura analoga nell'assolvimento degli obblighi di pubblicazione" entro il 30 aprile 2017";
10. La sezione "informazioni ambientali" rimanda al meteo;
11. La sezione relativa all'accesso civico è assente;


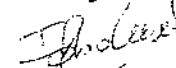


- l'Albo Pretorio comunale informatico risulta di difficile consultazione in quanto non permette la contemporanea visualizzazione di più di 100 risultati, senza poter restringere il campo di ricerca per numero/anno della determina né per singola data di pubblicazione. A tal proposito la pubblicazione durante il mese di agosto di atti degli anni 2014-2015-2016 e perfino del 2011 ha reso di fatto mal consultabile l'albo pretorio, privandolo quindi della finalità pubblicistica;

IMPEGNA IL SINDACO E LA GIUNTA

- a) Ad adeguare e conformare senza indugio il sito on line del Comune di San Martino in Rio alla normativa vigente in tema di obblighi di pubblicazione e trasparenza;
- b) Aggiornare nel futuro tempestivamente le sezioni dell'area "Amministrazione trasparente" sul sito come richiesto dal d.lgs. n. 33/2013;
- c) Ad approvare e pubblicare il programma triennale per la trasparenza e l'integrità per il triennio 2017-2019;
- d) Ad aggiornare in modo costante e tempestivo l'albo pretorio on-line;

- e) Ad individuare entro 30 giorni una soluzione affinché l'albo pretorio sia consultabile quotidianamente nella sua totalità, prevedendo - a titolo esemplificativo - la possibilità di restringere il campo di ricerca degli atti per numero o anno o data di pubblicazione.

San Martino in Rio, 18.09.2017


Luca Villa

Fabio Lusetti

Maura Catellani

Davide Caffagni

