



GRUPPO CONSIGLIARE
ALLEANZA CIVICA PER SAN MARTINO

*Al Sindaco
Alla Giunta Comunale*

**RELAZIONE AI SENSI DELL'ART. 25, COMMA TERZO,
DEL REGOLAMENTO DEGLI ORGANI COLLEGIALI DEL COMUNE DI SAN MARTINO IN RIO
CIRCA LA SITUAZIONE DELL'EDILIZIA SCOLASTICA E PER L'INFANZIA DEL COMUNE DI
SAN MARTINO IN RIO**

IL GRUPPO CONSIGLIARE
ALLEANZA CIVICA PER SAN MARTINO

DATO ATTO CHE:

i) le Giunte del Comune di San Martino in Rio che si sono susseguite nel corso degli ultimi 15 anni hanno individuato, pur senza che ciò sia mai tramutato in modifiche puntuali agli strumenti di programmazione e pianificazione dell'Ente, con le relative fasi di confronto e partecipazione cittadina nonché deliberative del Consiglio Comunale, nell'area delle scuole elementari di via Rivone il "polo socio sanitario" mentre nel comparto a nord est del paese il "polo scolastico", per effetto dello spostamento del "polo sportivo" presso la nuova area di via Mondiali dell'82;

ii) rispetto al complessivo scenario di cui al punto i) che precede, allo stato, i tre poli risultano incompiuti atteso che:

- il polo sportivo vede unicamente la presenza di strutture per il calcio, peraltro in misura inferiore alle reali necessità impiantistiche, tanto che si continuano ad utilizzare i campi di via del Corno;

- il polo scolastico non è realizzato tenuto conto permangono classi di elementari nel plesso di via Rivone, la scuola pubblica per l'infanzia è oggi suddivisa in due sedi e, verosimilmente, nel futuro si riunirà nell'amplianda sede di via Pederzoli;

- il polo sanitario, anche per effetto del mantenimento di classi di elementari in via Rivone, è allo stato inesistente e, anche quando sarà finita la Casa della Comunità, non è ad oggi chiaro quali servizi saranno erogati ed ivi collocati;

iii) per effetto della deliberazione di Consiglio Comunale 12/2016, presso alcuni locali della scuola elementare di via Rivone si sarebbe dovuta insediare la seconda sede di farmacia del territorio comunale di San Martino in Rio;

RICORDATO, con riguardo al progetto di ampliamento della scuola di via Manicardi e riorganizzazione di via Rivone, che:

- A ottobre 2016 il Sindaco dichiara che la sede della farmacia nel container sarà *"una soluzione provvisoria"*;

- A maggio 2017 un gruppo di genitori ha presentato una raccolta di 700 firme per chiedere l'insediamento della farmacia nella scuola solo a trasferimento avvenuto di tutte le classi del plesso di via Rivone;
- L'8 giugno 2017 si svolge l'incontro pubblico informativo sull'inserimento della farmacia nel plesso di via Rivone e relativa richiesta di ampliamento delle scuole di via Manicardi. In quella sede venne presentato il concorso di idee e informato la cittadinanza che entro il 2020 le aule del plesso di via Rivone sarebbero state trasferite in via Manicardi;
- in data 05/08/2017 l'amministrazione comunale pubblica il bando di concorso di idee per i lavori di ampliamento del plesso scolastico di Via Manicardi, successivamente revocato con determina del responsabile di settore n. 434 del 16/12/2017;
- con determina a contrarre del responsabile di settore n. 4 del 09/01/2018 viene indetta una nuova procedura concorsuale negoziata senza previa pubblicazione del bando, conclusasi con l'aggiudicazione di cui alla determinazione del responsabile di settore n. 169 del 12/05/2018;
- l'allora Responsabile del Servizio ing. Fabio Testi, rivolgendosi ai progettisti, scrive: *"Alla presente si allega lettera aperta del comitato genitori con proposte e indicazioni sulle scuole che vorrebbero: si specifica che l'Amministrazione non considera il tema mensa una priorità [...] perché il calo demografico comporterà presumibilmente una riduzione di utilizzo del tempo pieno e pertanto della mensa"*;
- nel disciplinare di gara allegato alla determinazione 4/2018 emerge un ammontare lavori pari a € 900.000,00 comprensivi di opere edili, opere strutturali, impiantistica, opere a verde e oneri per la sicurezza. Sempre nel medesimo disciplinare si leggeva *"gli importi sono da intendersi determinati ad una stima parametrica e dovranno essere rielaborati dal progettista, mantenendo invariato l'importo massimo complessivo"*;
- durante il corso della pubblica presentazione del progetto vincitore del concorso di idee emerge che le stime iniziali l'importo totale per la realizzazione dell'intero progetto risultato vincitore si aggira intorno ai 5 milioni di euro;
- in risposta a interpellanza di Alleanza Civica in data 31/07/2018 il vicesindaco Giuseppe Borri dichiara: *"La verifica di congruità dell'importo è stata definita dalla Commissione giudicatrice che ha ritenuto il progetto meritevole e adeguato al bando. I numeri di progetto possono facilmente cambiare, ad esempio, a seconda dei materiali che si utilizzano; in fase di studio di fattibilità, come già detto in precedenza, si cerca di determinare una stima dell'importo ricorrendo a parametri relativi a opere analoghe, saranno le fasi successive del progetto ad affinare le cifre. Era ed è nella volontà dell'Amministrazione realizzare una scuola bella e funzionale, ben inserita nel contesto del parco, ragione per cui si è disposto il concorso e non si sono scelte scorciatoie, che avrebbero potuto portare a risultati meno qualificanti per i Cittadini di San Martino. Si ricorda inoltre che gran parte dell'investimento verrà coperto dai mutui BEI e che gli investimenti sulla Scuola sono fondamentali per la Comunità."*
- questa discrepanza ha costretto alla realizzazione di uno studio di fattibilità approvato con deliberazione della giunta comunale n. 161 del 21/12/2018;
- in data 24/05/2019 si è risposto a interpellanza scritta di Alleanza Civica dichiarando *"poiché le tempistiche sono definite e dipendono esclusivamente dal Ministero, risulta impossibile prevedere quando saranno attribuite le risorse per il 2019, annualità in cui è inserito il progetto di San Martino in Rio. [...] per il momento, non si registra alcuna criticità sugli spazi scolastici a disposizione avendo ancora le due strutture totalmente funzionanti"*
- in un confronto pubblico in data 19/09/2021 il sindaco dichiara di essere in possesso del progetto esecutivo dell'ampliamento del plesso di via Manicardi;
- nel consiglio comunale del 15/02/2022 l'assessore Valerio Bizzarri dichiara: *"Progetto esecutivo scuola elementare di via Manicardi: il progetto esecutivo è sostanzialmente pronto, l'ho fermato io perché ho chiesto di fare delle modifiche sulla sua realizzabilità in stralci."*

- nell'ultimo contratto con la farmacia pubblicato sull'albo pretorio (delibera di giunta 121 del 29/10/2020) si legge *"Il termine ultimo per l'ultimazione dei lavori relativi alle strutture e che, comunque, possano interferire con l'attività scolastica, che sarà svolta nelle porzioni dell'immobile non oggetto di ristrutturazione, è fissato per il giorno 31 Agosto 2024."*

CONSIDERATO, con riguardo al finanziamento dell'ampliamento e ristrutturazione del plesso scolastico di via Manicardi, che:

- l'intervento in parola è stato inserito, per la prima volta, nel piano triennale delle opere pubbliche per l'anno 2018 con un valore di investimento pari a 1.200.000 euro;

- nel piano triennale delle opere pubbliche per l'anno 2019 lo stesso intervento prevede un valore di investimento pari a 2.500.000 euro, per poi diminuire a 2.300.000 euro negli anni successivi;

- a partire dal piano triennale delle opere pubbliche per l'anno 2023 l'intervento è sdoppiato in due stralci e si prevede:

* *Plesso scolastico di via Manicardi. Stralcio 1: Ristrutturazione, adeguamento sismico ed efficientamento energetico*, con valore per l'anno 2023 di 1.300.000 euro;

* *Plesso scolastico di via Manicardi. Stralcio 2: Ampliamento*, con valore per l'anno 2025 di 2.800.000 euro;

- il piano triennale delle opere pubbliche 2024 replicava, in modo identico, suddivisione e valori, posticipandoli rispettivamente nell'anno 2024 e 2026;

DATO ATTO, con riguardo al finanziamento dell'ampliamento e ristrutturazione del plesso scolastico di via Manicardi, che:

- l'Amministrazione Comunale ha chiarito la fonte di finanziamento: *"-domanda per i finanziamenti- la domanda è stata presentata nei tempi e nei modi previsti dal bando e con delibera 1184 del 23 luglio 2018 la Regione Emilia Romagna ha proceduto con "Approvazione del Piano Triennale 2018-2020 di Edilizia scolastica della Regione Emilia-Romagna", includendo il progetto di San Martino in Rio che prevede un investimento complessivo di 2 milioni e mezzo, di cui 2 milioni coperti da mutui BEI ed € 500.000 a carico dell'Amministrazione."* (risposta a interpellanza di Alleanza Civica con Delibera di Consiglio Comunale 59 del luglio 2018);

- l'intervento, secondo quanto appena indicato, prevedeva l'accesso a finanziamenti BEI per l'importo di 2.000.000 di euro e un cofinanziamento residuo del Comune, fino a 500.000 euro poi ridotti a 300.000 nella annualità successive;

- con delibera di Giunta Comunale 144/2019 è stato approvato il progetto definitivo dell'intervento, di valore complessivo a quadro economico pari a 2.500.000 euro;

- in risposta all'interpellanza di Alleanza Civica, in data 21/12/2022 (delibera Consiglio Comunale n. 70), l'Assessore ha dichiarato *"L'Amministrazione ha pertanto deciso a inizio 2022 (è riportata la mia affermazione nel Consiglio del 28 febbraio, se non ricordo male) di rivedere il progetto di ristrutturazione con ampliamento ed adeguamento sismico del plesso scolastico di via Manicardi, suddividendolo in due stralci funzionali: uno stralcio 1 che prevede la ristrutturazione, l'adeguamento sismico e l'efficientamento energetico, per un valore complessivo di euro 1 milione e 3, da finanziare con risorse statali e un successivo stralcio 2, ampliamento, per ulteriori euro 2 milioni e 8 con risorse da finanziamenti statali ed europei. Lo stralcio 1 si è per altro già candidato ad un finanziamento ministeriale."*;

- in data 19/09/2023, a seguito delle pesanti infiltrazioni d'acqua nel plesso di via Manicardi, veniva dichiarato alla stampa (Gazzetta di Reggio): *"è un tema conosciuto dall'amministrazione – dice Bizzarri – che già per il plesso di via Manicardi aveva chiesto finanziamenti per 1,3 milioni di euro. Il*

progetto, che prevedeva il rifacimento completo del tetto, è stato ritenuto finanziabile, ma purtroppo è rimasto non finanziato”;

- i finanziamenti cui viene fatto cenno nel predetto articolo sono quelli previsti da DM Ministero dell'Interno 25/07/2022, la cui graduatoria è stata approvata con DM Interno 19/05/2023, per i quali era previsto il seguente ordine di priorità di assegnazione:

a) messa in sicurezza del territorio a rischio idrogeologico;

b) messa in sicurezza di strade, ponti e viadotti;

c) messa in sicurezza ed efficientamento energetico degli edifici, con precedenza per gli edifici scolastici, e di altre strutture di proprietà dell'ente.

ATTESO che, sotto il profilo della progettazione dell'intervento complessivo sul plesso di via Manicardi:

- con delibera di Giunta Comunale 144/2019 è stato approvato il progetto definitivo dell'intervento;

- ad oggi, nonostante continui proclami, il progetto esecutivo non risulta ancora approvato;

RICORDATO che, quanto ai costi di progettazione:

- a dicembre 2022 *“sono stati sostenuti 6500 euro quale premio per il concorso di idee ai primi tre classificati, 2500 euro per la commissione tecnica aggiudicatrice, 4313,92 per la perizia geologico sismica, 29.390,81 per lo studio di fattibilità tecnica ed economica, 16.494,40 per la vulnerabilità sismica, 82.037,75 per il progetto definitivo”* per un totale di 141.236,88 euro (delibera CC 70/2022);

- con determina n. 541 del 31/12/2019 è stata affidata la progettazione esecutiva del complesso scolastico di via Manicardi per un costo complessivo pari a 48.902,86 euro;

- con determina n. 273/2020 è stato affidato il servizio di collaudo statico e tecnico amministrativo delle opere strutturali per i lavori di *“Ristrutturazione con ampliamento del Plesso scolastico di via Manicardi”* per un importo complessivo 12.688,00 euro;

- ad oggi, pertanto, i costi tutti di progettazione dell'intervento di ampliamento e ristrutturazione del plesso di via Manicardi ammontano ad euro 202.827,74, senza considerare i relativi costi interni degli uffici nonché quelli connessi ad altri interventi medio tempore svolti sul plesso;

ATTESO, infatti, che nel frattempo l'Amministrazione ha commissionato interventi e lavori sul plesso scolastico di via Manicardi:

- determina n. 472/2019 per progettazione per efficientamento energetico scuola e palestra via Manicardi per euro 3.806,40;

- determina 144/2020 per efficientamento energetico scuola e palestra di via Manicardi, bando 2019 POR FESR 2014-2020 – ASSE 4 per euro 16.494,40;

- determina 193/2020 per efficientamento energetico scuola e palestra di via Manicardi_ bando 2019_ POR FESR 2014-2020 – ASSE 4. Incarico coordinamento sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione per euro 5.200,00;

- determina n. 261/2021 per adeguamento normativo antincendio, Progettazione e direzione lavori per 12.180,48 euro;

- determina n. 261/2021 per adeguamento normativo antincendio, Coordinamento della sicurezza per 1.903,20 euro;

- determina n. 225/2022 per lavori di messa in sicurezza della copertura del plesso scolastico di via Manicardi, per un importo complessivo pari a € 10.000,00;
- determina n. 267/2022 per i lavori di impermeabilizzazione di porzione della copertura del plesso scolastico di via Manicardi, per un importo complessivo pari a € 7.076,00;

ATTESO che, sul piano dell'edilizia scolastica, al momento sono previsti ed in corso:

- adeguamento sismico asilo nido Peter Pan (determina a contrarre n. 338 del 19/12/2022) per un importo di 300.000 euro a base di gara;
- ampliamento della scuola dell'infanzia A. D'Este di via Ferioli, il cui progetto approvato con delibera di giunta comunale n. 47/2023 con importo a base di gara totale 2.130.000 euro;
- demolizione e nuova costruzione della mensa scolastica a servizio del plesso di via Manicardi, il cui progetto approvato con delibera di giunta comunale n. 58/2023 con importo a base di gara totale 1.165.000 euro;

RICORDATO, con riguardo alla mensa, che Alleanza Civica aveva specificatamente promosso la progettazione e realizzazione della stessa con ordine del giorno del 17/09/2019 poi bocciato dalla maggioranza con delibera di Consiglio Comunale n. 45/2019 poiché *"non la riteniamo una necessità"*;

DATO ATTO che, pur non essendo un cantiere di edilizia scolastica, presso l'area cortiliva della scuola elementare di Via Rivone insiste il cantiere per la Casa della Comunità;

RICORDATE le seguenti dichiarazioni alla stampa:

- *"Il progetto sulla scuola non era nel suo programma elettorale. Come si è arrivati a definirla una priorità? «La messa in sicurezza delle scuole è un tema attuale dopo i terremoti del 2012. Non era stata inserita in campagna elettorale perché ancora i fondi Bei non davano garanzie di copertura finanziaria, come oggi. Dichiarare opere al buio non mi sembrava corretto nei confronti dei nostri cittadini»"* (Sindaco - Il Resto del Carlino, 29/04/2018)
- *"Siamo molto entusiasti perché dal 2020 prossimo, tempo stimato per la realizzazione dei lavori e fine del cantiere, i bambini di San Martino in Rio potranno usufruire di una scuola migliore e più sicura"* (Sindaco - Il Resto del Carlino, 24/10/2018)

RITENUTO necessario, anche in vista del prossimo anno scolastico 2024/2025, fare chiarezza relativamente alla riorganizzazione delle scuole in paese, andamento dei lavori in corso, stato dei progetti e fonti di finanziamento;

PRECISATO che l'obiettivo della richiesta di convocazione del Consiglio Comunale ex art. 25 del Regolamento degli Organi Collegiali è anche quello, tra gli altri, di avviare un confronto pubblico in merito all'edilizia scolastica 0-13/14 anni a San Martino in Rio;

CHIEDE CHE IL SINDACO E LA GIUNTA

al fine di condurre l'esame ed il dibattito generale ai sensi dell'art. 25, comma terzo, del Regolamento degli Organi Collegiali del Comune di San Martino in Rio, **relazionino** sui seguenti argomenti/quesiti:

1. illustrazione della pianificazione ed organizzazione dell'edilizia scolastica di paese (asili, scuola infanzia, scuola primaria e scuola secondaria di primo grado), inclusiva dei fabbisogni stimati per almeno il prossimo quinquennio, evidenziando, sulla base dei progetti in essere (finanziati o meno), lo sviluppo della stessa, con indicazione delle dotazioni di aule e locali previsti;
2. illustrazione del progetto di ampliamento e ristrutturazione di Via Manicardi nello specifico, comprensivo delle fasi o stralci di lavori per l'intero compendio immobiliare (quindi anche per il riuso dei locali oggi adibiti a scuola dell'infanzia, indicazione dei tempi di attuazione, aule a regime preiste,

aule di servizio, ecc), dando altresì atto dell'integrazione/coerenza o meno dei lavori ed interventi sinora svolti con tali progetti, nonché riferendo dello stato di conservazione, manutenzione, tenuta sismica e termica dell'attuale struttura, anche con riguardo agli impianti, in special modo in relazione a fenomeni di infiltrazione;

3. illustrazione dei costi dei progetti e delle fonti di finanziamento, con suddivisione tra finanziamenti certi e non certi;

4. relazionare circa i progetti di riuso/riconversione dei locali di via Rivone, una volta che saranno liberati dalle aule di scuola elementare e dalle pediatre, riferendo dell'attuale stato di consistenza, manutenzione e conservazione dei locali ad uso scolastico, sotto il profilo sismico ed impiantistico;

5. di relazionare circa lo stato di avanzamento lavori (attività effettuate, attività residue, tempistiche stimate di conclusione, costi previsti a consuntivo, copertura di tutti i costi) di adeguamento sismico asilo nido Peter Pan, mensa scolastica e ampliamento scuola materna di via Ferioli;

6. di relazione circa l'andamento del cantiere della Casa della Comunità in corso presso la sede scolastica di via Rivone, evidenziando se e come proseguirà l'attività di cantiere anche nel successivo anno scolastico 2024/2025;

7. di relazionare in merito alla struttura della scuola secondaria di primo grado (medie) relativamente al profilo sismico, antincendio, funzionamento allarme e sicurezza degli infissi; riferire della capacità di accoglienza delle classi ed aule nei prossimi 10 anni, nonché delle dotazioni impiantistiche delle aule (numero e tipologia aule-laboratori, stato delle dotazioni tecnologiche, necessità di implementazioni);

8. di relazionare in merito alla capienza dell'asilo nido Peter Pan una volta completati i lavori, nonché con riferimento alle dotazioni presenti e necessarie;

9. di illustrare il progetto di trasferimento di tutte le sezioni di Scuola Materna Aurelio D'Este presso l'immobile di via Ferioli, relazionando circa la futura capienza della struttura, delle dotazioni che avrà e delle eventuali ulteriori necessità impiantistiche o dotazionali cui si dovrà provvedere; riferire, inoltre, circa la concreta e reale fattibilità di un accesso carrabile da via per Correggio su via Ferioli e conseguente sistemazione dell'area a parcheggio antistante.

San Martino in Rio, 04.06.2024

Davide Caffagni

Maura Catellani

Daniele Erbanni